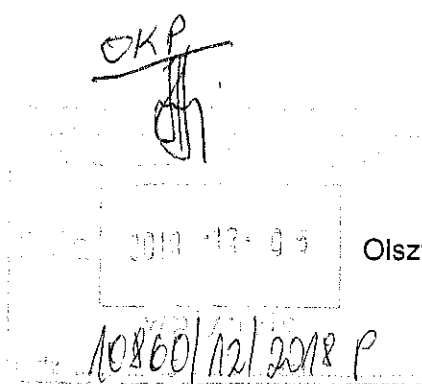




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 3 grudnia 2018 r.

PN.4131. *h61* .2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 995 z późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Powiatu Lidzbarskiego nr OR.0007.236.2018 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie „Programu Współpracy Powiatu Lidzbarskiego z organizacjami pozarządowymi na 2019 rok”, w części obejmującej:

- § 9 pkt 3) załącznika do uchwały
- § 11 ust. 3 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania: „formalna złożonych ofert wykonywana jest przez pracownika merytorycznego Wydziału OKP, zaś ocena”
- § 19 ust. 1 załącznika do uchwały
- § 20 ust. 2 załącznika do uchwały
- § 20 ust. 5 pkt 2) załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego urzędu w dniu 19 listopada br., powołując jako podstawę art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r., poz. 450 z późn.zm.), Rada Powiatu Lidzbarskiego, uchwaliła, w formie załącznika do uchwały, Program na rok 2019.

W treści zakwestionowanych przepisów, Rada postanowiła, iż:

- w realizacji Programu uczestniczy Wydział Oświaty i Promocji Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim, określając zakres wykonywanych przez ten wydział zadań (§ 9 pkt 3 załącznika do uchwały),
- ocena formalna złożonych ofert wykonywana jest przez pracownika merytorycznego Wydziału Oświaty i Promocji Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim (§ 11 ust. 3 załącznika do uchwały),
- projekt Programu przygotowuje Wydział Oświaty i Promocji Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim do 30 listopada roku, w którym kończy się okres poprzedniego Programu (§ 19 ust. 1 załącznika do uchwały).

Ponadto, w treści § 20 ust. 2 Programu, Rada określiła skład Komisji konkursowej, postanawiając, iż w skład Komisji wchodzi przedstawiciel Zarządu Powiatu Lidzbarskiego, pracownik merytoryczny Wydziału Oświaty, Kultury i Promocji, przedstawiciel organu społecznego będący osobą wskazana przez organizacje pozarządowe.

Jednocześnie też, w treści § 20 ust. 5 pkt 2) załącznika do uchwały, Rada wskazała, że do zadań Komisji konkursowej, należy rekomendowanie Zarządowi Powiatu Lidzbarskiego najkorzystniejszych ofert na realizację zadań publicznych Powiatu Lidzbarskiego i przyznanie dotacji.

W ocenie organu nadzoru, Rada nie posiadała podstawy prawnej do ustanowienia ww. regulacji, wkraczając nadto w zakres wyłącznej kompetencji Starosty lub Zarządu Powiatu.

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, że zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 6) ustawy o samorządzie powiatowym i art. 35 ust. 1 tej ustawy, do zadań zarządu powiatu, należy uchwalanie regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego, który określa organizację i zasady funkcjonowania starostwa. Jednocześnie też, zgodnie z art. 34 i 35 ustawy, pracę starostwa powiatowego, organizuje starosta, który pozostaje także kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa.

Z powołanych regulacji jednoznacznie wynika, iż o wyodrębnieniu poszczególnych wydziałów starostwa powiatowego, jak również o zakresie spraw załatwianych w tych wydziałach lub o obowiązkach służbowych zatrudnionych pracowników, decyduje starosta lub zarząd, a rada powiatu nie posiada kompetencji do czynienia jakichkolwiek ustaleń w tym zakresie, a w konsekwencji – ustanawiając zakwestionowane regulacje § 9, § 11 i § 19, wykroczyła poza posiadaną delegację ustawową.

Kwestie dotyczące składu Komisji konkursowej, reguluje wprost przepis art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w zakresie delegacji ustawowej, przysługującej radzie powiatu kompetencję do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert (art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy), nie mieści się możliwość doprecyzowywania, powtarzania lub modyfikowania regulacji ustawowej. Komisję konkursową, zgodnie z treścią art. 15 ust. 2a ustawy, powołuje organ ogłaszający konkurs, działając na podstawie i w sposób wynikający z ustawy.

Ostatecznie też, jako sprzeczny z art. 15 ust. 1 i ust 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zakwestionować należało postanowienie § 20 ust. 5 pkt 2) Programu, mocą którego, Komisja konkursowa, miałaby rekomendować Zarządowi Powiatu wybór oferty i przyznanie dotacji.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyroku z dnia 4 kwietnia 2017 r., sygn.: II SA/OI 191/17, z treści przepisów ustawy, wynika jednoznacznie, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Stawomir Sudowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Powiatu Lidzbarskiego
- Starosta Lidzbarski