



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; wsse.olsztyn@sanepid.gov.pl; www.gov.pl/web/wsse-olsztyn

Olsztyn, dnia 01.12.2023 r.

ZNS.9022.2.60.2023.W

Starosta Lidzbarski
ul. Wyszyńskiego 37
11-100 Lidzbark Warmiński

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r., poz. 338 z późn. zm.), art. 48 ust. 1 i ust. 4 pkt 1 w związku z art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Starosty Lidzbarskiego znak: S.061.1.2023 z dnia 21.11.2023 r. (data wpływu 22.11.2023 r.), uzupełnionego w dniu 27.11.2023 r.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

stwierdza

brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii rozwoju powiatu lidzbarskiego na lata 2023 – 2030”.

UZASADNIENIE

Pismem znak: S.061.1.2023 z dnia 21.11.2023 r. (data wpływu 22.11.2023 r.) Starosta Lidzbarski zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii rozwoju powiatu lidzbarskiego na lata 2023 – 2030”, tj. zmianę poprzedniego stanowiska, zajętego w opinii ZNS.9022.2.60.2023.W z dnia 02.11.2023 r., w której WMPWIS stwierdził, że nie zachodzi możliwość odstąpienia od przeprowadzenia oceny. W piśmie z dnia 21.11.2023 r. Starosta Lidzbarski przedstawił szczegółowe informacje stanowiące uzasadnienie wniosku, które zostały przez ten organ rozszerzone i uzupełnione w kolejnym piśmie złożonym w dniu 27.11.2023 r.

Przedmiotowa „Strategia rozwoju powiatu lidzbarskiego na lata 2023 – 2030” (dalej: Strategia) jest opracowaniem wyznaczającym ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, kwalifikującym się do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy. Tego rodzaju dokumenty wymagają, co do zasady, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (na podstawie art. 51 ust. 1 ww. ustawy), w ramach której sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko, a dokument poddaje się opiniowaniu przez właściwe organy, o których mowa w art. 57 i art. 58 ustawy. Zgodnie z art. 48 ust. 1 organ opracowujący projekt dokumentu może – po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) – odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć niewielkiej modyfikacji przyjętego już dokumentu.

Według informacji przedstawionych przez Starostę Lidzbarskiego, opracowanie dokumentu pn. „Strategia rozwoju powiatu lidzbarskiego na lata 2023 - 2030” (wraz z jego załącznikiem: „Diagnozą społeczno-gospodarczą powiatu lidzbarskiego”) ma na celu dokonanie kompleksowej diagnozy stanu obszaru powiatu oraz zaproponowanie założeń rozwoju pozwalających na zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców powiatu. Dotychczasowa Strategia rozwoju dla powiatu lidzbarskiego częściowo straciła swoją aktualność m.in. ze względu na zmiany uwarunkowań funkcjonowania powiatu, jednak w warstwie merytorycznej znaczna część ustaleń zachowała aktualność, a celowość ich realizacji zostaje podtrzymana w bieżącej Strategii. Pod tym względem obecnie opracowany projekt Strategii stanowi niewielką modyfikację, w tym uszczegółowienie dotychczasowej Strategii. W projekcie dokumentu określono pięć obszarów, w których będzie koncentrował się rozwój powiatu lidzbarskiego:

- 1) Środowisko – związany ze zwiększeniem efektywności energetycznej i świadomości ekologicznej mieszkańców, utrzymaniem wysokiej jakości powietrza atmosferycznego, ochroną zasobów wody i wspierania rozwoju gospodarki wodno-ściekowej, ochroną zasobów krajobrazowych i przyrodniczych, poprawą ładu przestrzennego.
- 2) Gospodarka – związany z tworzeniem warunków dla nowych inwestycji i rozwoju przedsiębiorczości, rozwojem kompetencji kluczowych na rynku pracy, wzmocnieniem funkcji uzdrowiskowej, podnoszeniem poziomu atrakcyjności turystycznej, aktywizacją zawodową mieszkańców i przeciwdziałanie bezrobociu, tworzeniem dogodnych warunków dla rozwoju konkurencyjnego rolnictwa.
- 3) Komunikacja i infrastruktura drogowa – związany z poprawą stanu dróg powiatowych, rozwojem sieci ścieżek rowerowych na terenie powiatu, rozwojem dostępności komunikacyjnej/transportowej oraz poprawą mobilności mieszkańców.
- 4) Społeczeństwo – związany z zapewnieniem wysokiej jakości kształcenia ponadpodstawowego i dostosowania działań edukacyjnych do zmieniających się uwarunkowań społeczno-gospodarczych, wzrostem integracji społecznej i budowaniem tożsamości lokalnej, rozwojem usług społecznych i ograniczaniem obszarów wykluczenia społecznego, rozwojem oferty sportowej, rekreacyjnej i kulturalnej, profilaktyką i ochroną zdrowia mieszkańców, wzmacnianiem bezpieczeństwa mieszkańców, wspieraniem prowadzenia skutecznej polityki mieszkaniowej;
- 5) Administracja i zarządzanie – związany z rozwojem zintegrowanego systemu informatycznego do obsługi klientów, podnoszeniem poziomu funkcjonowania jednostek organizacyjnych Powiatu Lidzbarskiego, rozwojem społeczeństwa obywatelskiego, promocją Powiatu Lidzbarskiego oraz wzmacnianiem współpracy ponadlokalnej i międzynarodowej, podnoszeniem stanu bezpieczeństwa publicznego.

Powyższe obszary rozwoju są spójne merytorycznie z priorytetowymi obszarami określonymi w dotychczasowej Strategii. Dla poszczególnych obszarów priorytetowych w projekcie dokumentu sformułowane zostały cele strategiczne (w perspektywie do 2030 r.):

1. Ochrona środowiska i krajobrazu.
2. Wsparcie rozwoju lokalnej gospodarki i rynku pracy.
3. Modernizacja i rozbudowa powiatowej infrastruktury drogowej.
4. Kształtowanie zrównoważonego rozwoju społecznego i integracji lokalnej.
5. Rozwój nowoczesnej, przyjaznej obywatelowi administracji oraz sprawnego zarządzania.

Wyznaczone cele strategiczne są spójne w warstwie merytorycznej z celami strategicznymi dotychczasowej Strategii. Z przyjętych w projekcie dokumentu celów strategicznych wynikają cele operacyjne, a dla ich urzeczywistnienia i uszczegółowienia wyodrębniono kierunki działań (interwencji). Kierunki te należy traktować jako otwartą listę proponowanych przedsięwzięć w danym zakresie, określającą ogólne ramy koncentracji aktywności programowej, finansowej i organizacyjnej całej wspólnoty powiatu w perspektywie długofalowej.

W ramach niektórych kierunków działań przedmiotowy projekt dokumentu wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.). Dotyczy to na przykład zadań z zakresu: budowy i rozbudowy dróg; inwestycji odnawialnych źródeł energii; obiektów gospodarowania odpadami; rozbudowy sieci wodociągowej, kanalizacyjnej oraz innych zadań z zakresu rozwoju gospodarki wodno-ściekowej. Powyższe zadania służyć mają poprawie stanu infrastruktury na terenie powiatu oraz jakości środowiska i warunków życia mieszkańców.

Po przeanalizowaniu przedstawionej dokumentacji Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przychylił się do wniosku o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko mając na względzie przesłanki przedstawione przez Starostę Lidzbarskiego, w tym:

- duży stopień ogólności informacji zawartych w projektowanym dokumencie – z uwagi na jego ramowy (strategiczny) charakter;
- fakt, że projekt Strategii w stosunkowo niewielkim stopniu wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gdyż jedynie kilka (z kilkudziesięciu) określonych kierunków działań wyznacza ramy dla tego rodzaju przedsięwzięć (większość określonych w projekcie kierunków działań dotyczy tzw. działań „miękkich”, natomiast w zakresie „twardych” zadań infrastrukturalnych kierunki w większości dotyczą inwestycji niekwalifikujących się do powyższych przedsięwzięć),
- fakt, że projekt Strategii dotyczy aktualizacji i zasadniczo niewielkich modyfikacji dotychczasowej polityki strategicznej rozwoju powiatu lidzbarskiego – a w szczególności niewielki jest zakres zmian i aktualizacji polityki rozwoju (w porównaniu z dotychczasową Strategią) w zakresie tych kierunków działań, które wyznaczają ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Mając na uwadze powyższe orzeczono, jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Adresat

Do wiadomości:

2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim
3. Aa.

WARMIŃSKO-MAZURSKI
PAŃSTWOWY
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

Janusz Dzisko
lek. wet. epidemiologii i higieny